

**Promemoria Regler om internationellt samarbete anpassas till nya regler om skyddstillsyn och tillträdesförbud**

(Ju2020/04700)

Juridiska fakultetsnämnden vid Uppsala universitet har genom remiss anmodats att yttra sig i rubricerat ärende. Fakultetsnämnden får härmed lämna följande synpunkter.

Nya reglerna om skyddstillsyn har nyligen föreslagits. Dessutom finns det en ny lag om tillträdesförbud till butiker, och regeringskansliet förbereder ett lagförslag om tillträdesförbud till badanläggningar och bibliotek. Rubricerade departementspromemoria innehåller förslag till de följändringar som bedöms nödvändiga i fyra lagar om internationellt samarbete.

Juridiska fakulteten har två synpunkter. Den ena är lagtekniskt, den andra är av mer principiell karaktär. Såvitt gäller den första synpunkten, föreslås i lagarna i fråga att vissa funktioner ska fullgöras av en viss myndighet, nämligen Kriminalvården. Enligt Regeringsformen lyder myndigheter under regeringen (RF 12:1). Lagtekniska konstruktioner som uttryckligen namnger en viss myndighet bör i allmänhet undvikas. I annat fall innebär varje ändring i hur regeringen vill styra sina myndigheter på ett visst område (sammanslagning av myndigheter, namnbyte mm) ett tidskrävande behov att ändra i lagstiftning.

Den mer principiella synpunkten rör tillträdesförbudet. Ett tillträdesförbud konstrueras vanligtvis genom "tvåstegs kriminalisering". Detta är betänkligt ur rättsstatsperspektiv. Utredaren som hade fått i uppdrag att utreda införande av tillträdesförbud till butiker, badanläggningar och bibliotek ansåg att metoden för kriminalisering var problematiskt, och att, rent faktiskt, sådana tillträdesförbud skulle bli av mycket begränsat värde för att komma åt det icke-önskvärda beteendet i fråga. Hon förordade att tillträdesförbud inte skulle införas (Ds 2019:1, s. 185). Genom att ändå välja att gå vidare med detta förslag har regeringen skapat ett merarbete för lagstiftaren, under en tid att det finns mer angelägna lagreformer. Dessutom skapar regeringen ett behov av följdreformer av annan lagstiftning, som nuvarande lagstiftning. EU:s rambeslut innebär att Sverige måste verkställa utländska tillträdesförbud, men endast under förutsättning att det finns möjligheter enligt svensk lag att genomföra liknande åtgärder. Mao, skapar lagstiftaren



2021-01-26

JURFAK 2020/89

nu ett merarbete för svensk åklagare att bedöma om ett utländskt tillträdesförbud i ett visst fall motsvaras av de nya, och planerade, svenska tillträdesförbuden, och i så fall att verkställa dessa.

Juridiska fakulteten vid Uppsala universitet i övrigt tillstyrker promemorians förslag.

Förslag till yttrande i detta ärende har upprättats av professor Iain Cameron. Yttrandet har på delegation avgivits av Juridiska fakultetens dekanus, professor Anna Singer.

Anna Singer